

STUDIU DE OPORTUNITATE

privind fundamentarea și stabilirea delegării gestiunii serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate ca soluție optimă pe raza administrativ-teritorială a municipiului Câmpulung

1. Contextul privind întocmirea studiului de oportunitate

1.1 Întocmirea studiului de oportunitate

În conformitate cu prevederile Art. 1, alin (2), lit h. din Legea 51/ 2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, transportul public local de călători este un serviciu comunitar de utilitate publică, care asigură „satisfacerea neviolor esențiale de utilitate și interes public general cu caracter social” ale colectivităților locale. Deasemenea, potrivit art. 32 alin (2) din același act normativ, în vederea fundamentării soluției optime de delegare a gestiunii serviciului de utilitate publică, autoritatea publică locală asigură elaborarea și adoptarea unui studiu de oportunitate.

1.2 Beneficiarul studiului de oportunitate

Conform art. 3 alin (1) din Legea nr. 51/2006, „Serviciile de utilități publice sunt în responsabilitatea autorităților administrației publice locale sau, după caz, a asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, conform mandatelor acordate acestora prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre. Serviciile de utilități publice se organizează și se gestionează cu respectarea prevederilor legale, potrivit hotărârilor adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în funcție de gradul de urbanizare, de importanța economico-socială a localităților, de mărimea și de gradul de dezvoltare ale acestora și în raport cu infrastructura tehnico-edilitară existentă.”

Prin urmare, beneficiarul prezentului studiu este U.A.T. municipiul Câmpulung, având sediul în municipiul Câmpulung, Str. Negru Vodă nr. 127, jud . ARGEȘ, reprezentată legal prin primar Elena-Valerica Lasconi.

1.3 Scopul studiului de oportunitate

Scopul studiului de oportunitate este acela de a facilita adoptarea deciziei privind modalitatea de organizare a serviciului public de transport local de călători, în așa fel încât să se identifice soluția potrivită de organizare a serviciului public de transport local de călători, pentru a răspunde nevoilor comunității locale din municipiul Câmpulung.

2. Baza legală

Pentru domeniul serviciului public de transport local de călători, sunt relevante următoarele reglementări legale:

- Regulamentului (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și nr. 1107/70 ale Consiliului, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cadru general pentru serviciile comunitare de utilități publice.
- Legii serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale nr. 92/2007, cu modificările și completările ulterioare, reglementare specială a serviciului de transport public local.
- Alte reglementări relevante sunt :
 - Ordonanța nr. 27/ 2011 privind transporturile rutiere,
 - Ordinului ministrului transporturilor nr. 972/2007 pentru aprobarea Regulamentului-cadru pentru efectuarea transportului public local și a Caietului de sarcini-cadru al serviciilor de transport public local.
 - Ordinului președintelui A.N.R.S.C. nr. 272/2007 pentru aprobarea Normelor-cadru privind stabilirea, ajustarea și modificarea tarifelor pentru serviciile de transport public local de persoane, cu modificările și completările ulterioare;
 - Ordinul nr. 131/1401/2019 din 17 aprilie 2019 privind documentele standard și contractul - cadru care vor fi utilizate în cadrul procedurilor de delegare a gestiunii serviciului public de transport de persoane în unitățile administrativ -teritoriale, realizat cu autobuze, troleibuze și/sau tramvaie.
 - Ordinul nr. 1.148 din 7 iulie 2014 privind modificarea Ordinului ministrului lucrărilor publice, transporturilor și locuinței nr. 458/2002 pentru aprobarea Normelor metodologice privind clasificarea pe categorii a autobuzelor și microbuzelor utilizate pentru transporturi publice de persoane prin servicii regulate în trafic național

3. Analiza situației actuale

3.1 Prestarea serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate în prezent

În prezent, serviciul de transport public local de persoane este organizat sub forma gestiunii delegate, potrivit Contractului de delegare prin concesiunea gestiunii serviciului regulat de transport public local de călători în municipiul Câmpulung nr. 510 / 10.01.2020, încheiat între U.A.T: municipiul Câmpulung și SC ALINDO IMPEX SRL. Documentația de atribuire pentru o perioadă de 3 ani a fost aprobată prin Hotărârea Nr. 112/31.10.2019.

Prin H.C.L. nr. 117/ 11.05.2022 a fost aprobată majorarea tarifelor la transportul public local de persoane. În acest sens a fost întocmit Actul adițional Nr. 3 din 12.05.2022 la Contractul de concesiune a serviciului de transport public local de călători în municipiul Câmpulung nr. 510 / 10.01.2020.

Prin H.C.L. 296 /2022 și H.C.L. nr.235/2023, respectiv actele adiționale nr. 4/2022 și nr. 5/2023, s-a prelungit succesiv durata contractului de concesiune până la 30.12.2024.

Prin H.C.L. nr. 191/ 30.12.2024 a fost aprobată menținerea pentru o perioadă de 90 de zile, până la 31.03.2025 a contractului de concesiune, întocmindu-se în acest sens Actul adițional nr. 6 din 31.12.2024.

3.2 Documente relevante pentru serviciul de transport public local de persoane:

- Regulamentul serviciului public local de transport persoane prin curse regulate, pe raza Unității Administrativ Teritoriale -Municipiul Câmpulung,
- Caietul de sarcini pentru efectuarea serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate, pe raza Unității Administrativ Teritoriale a municipiului Câmpulung.

3.3 Structura liniilor de transport public:

În municipiul Câmpulung serviciul de transport public local, se efectuează la această dată pe două trasee :

TRASEUL 1: VIȘOI - PIAȚA CENTRALĂ - COLEGIUL NAȚIONAL PEDAGOGIC CAROL I (5 km)

(TUR) B-dul I.C.Brătianu - Lt. Oncica – Negru Vodă – Poenaru Bordea – Lascăr Catargiu – Matei Basarab – General Iosif Teodorescu - Mărășești

Cu următoarele stații: MAGAZINUL CARREFOUR – SCHEI - S.C.DISTRIGAZ – GRADINITA SF. NICOLAE – DIRECTIA ASISTENTA SOCIALA – SC.GEN.OPREA IORGULESCU – PIAȚA CENTRALĂ – SPITALUL MUNICIPAL– COLEGIUL NAȚIONAL DINICU GOLESCU – COLEGIUL NAȚIONAL CAROL I.

(RETUR) Mărășești - General Iosif Teodorescu – Negru Vodă – Mihai Eminescu – Constantin Brâncoveanu – Fr. Golești – Lt. Oncica – B-dul I.C.Brătianu

Cu următoarele stații: COLEGIUL NAȚIONAL CAROL I – “STATUIE” – NOTARIAT – SC. GEN. NANU MUSCEL - KAUFLAND – MAGAZINUL CARREFOUR - BI. D29

TRASEUL 2: GRUI – PIAȚA CENTRALĂ - COLEGIUL NAȚIONAL PEDAGOGIC CAROL I (5 km)

(TUR) Gruului – General Dragalina - Negru Vodă – Poenaru Bordea – Lascăr Catargiu – Matei Basarab – General Iosif Teodorescu - Mărășești

Cu următoarele stații: TROIȚĂ GRUI – BI.D18 – BISERICA SF. FANURIE – “LA FĂNICĂ” - SCHEI - GRADINITA SF. NICOLAE – DIRECTIA ASISTENTA SOCIALA – SC.GEN.OPREA IORGULESCU – PIAȚA CENTRALĂ – SPITALUL MUNICIPAL– COLEGIUL NAȚIONAL DINICU GOLESCU – COLEGIUL NAȚIONAL CAROL I.

(RETUR) Mărășești - General Iosif Teodorescu – Negru Vodă – Mihai Eminescu – Constantin Brâncoveanu – Fr. Golești – Tudor Vladimirescu – Negru Vodă – General Dragalina – Gruului.

Cu următoarele stații: COLEGIUL NAȚIONAL CAROL I. – „STATUIE” – NOTARIAT – SC. GEN. NANU MUSCEL – KAUF LAND - SCHEI – „LA FĂNICĂ” – BISERICA SF. FANURIE – BI.D18 – TROIȚĂ GRUI.

Inițial au fost aprobate încă două trasee (Piață – Mărcuș și Piață – Valea Româneștilor), care din lipsa de călători și lipsa acordării de compensații de genul “Obligații de serviciu public” din partea concedentului, nu au mai putut fi efectuate.

Din informațiile primite de la actualul operator, circulația pe cele două trasee, se desfășoară cu o ritmicitate de 20-30 min, între orele 6⁰⁰ și 19⁰⁰.

3.3.1 Infrastructura utilizată:

Potrivit informațiilor furnizate de către operator , în prezent parcul auto utilizat pentru prestarea serviciului cuprinde un număr de 5 mijloace de transport .

3.3.2 Condițiile economice ale prestării serviciului în prezent:

Tariful de călătorie practicat de către operatorul de transport public local este de 3 lei/călătorie, fiind nemodificat din anul 2022;

Valoarea redevenței plătite de către operator în prezent este de 5000 euro /an pentru cele 4 trasee acordate inițial.

Potrivit datelor din bilanț publicate pe site-ul Ministerului de finanțe, precum și a celor primite de la operatorul actual al serviciului de transport public local, totalul încasărilor realizate, conform raportărilor financiare depuse în anul 2024, au fost de 219855 lei, indicatorii din contul de profit și pierdere evidențiind o pierdere de 27127 lei

4. Prezentarea modalităților de administrare a serviciului public local

Potrivit prevederilor Art. 3 din Legea 92/ 2007 „Serviciile publice de transport local și județean fac parte din sfera serviciilor comunitare de utilitate publică și cuprind totalitatea acțiunilor și activităților de utilitate publică și de interes economic și social general desfășurate la nivelul unităților administrativ-teritoriale sau al asociațiilor de dezvoltare intercomunitară ori al altor forme de asociere între unitățile administrativ-teritoriale , sub controlul, conducerea sau coordonarea autorităților administrației publice locale, în scopul asigurării serviciilor publice de transport local.”

În privința modalității de administrare a serviciului public de transport local, art. 21, alin (1) din Legea 92/ 2007 stabilește că acesta are loc fie în gestiune directă, fie în gestiune delegată, iar alegerea modalității are loc prin hotărâre a Consiliului Local.

În cazul gestiunii directe, Art . 22, alin (1) din Legea 92/ 2007 prevede că „ autoritățile administrației publice locale își asumă nemijlocit prestarea serviciului public de transport local și județean și toate sarcinile și responsabilitățile, potrivit legii, privind organizarea , coordonarea , exploatarea , finanțarea și controlul funcționării serviciului public de transport local și județean, precum și administrarea sistemului de utilități publice aferente.”

Gestiunea directă se realizează fără parcurgerea unei proceduri de atribuire concurențiale, prin încredințarea serviciului unei entități organizate sub una dintre următoarele forme juridice:

- a) Servicii publice de interes local, specializate, cu personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea consiilor locale, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective;
- b) Societăți reglementate de Legea societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, la al căror capital social nu există participare privată directă, cu excepția formelor de participare a capitalului privat al altor persoane juridice controlate de respectiva unitate administrativ-teritorială care nu oferă controlul sau dreptul de veto;
- c) Operatori regionali, astfel cum sunt definiți la art. 2, lit h) din Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea, în privința sferei de aplicare a gestiunii directe, dreptul intern (art.22 alin (4) din Legea nr. 92/2007) face trimitere la Regulamentul CE nr. 1370/2007, stabilind că un contract de servicii publice de transport de călători poate fi atribuit direct doar în situațiile prevăzute la art. 5, alin. (2) și (4)-(6) din Regulament.

Autoritatea publică locală, în cazul serviciilor publice de transport de călători cu autobuze în interiorul localităților, în condițiile Regulamentului nr. 1370/2007, poate atribui direct contractul:

- a) Atunci când autoritatea decide să presteze ea însăși serviciile publice de transport de călători sau să atribuie contracte de servicii publice în mod direct unei entități cu personalitate juridică distinctă asupra căreia autoritatea locală competentă exercită un control asemănător cu cel exercitat asupra propriilor sale departamente.
- b) Atunci când valoarea medie anuală a acestora este estimată la mai puțin de 1.000.000 EUR, fie în cazul în care aceste contracte vizează prestarea anuală de servicii de transport public de călători pe mai puțin de 300.000 de kilometri, cu precizarea că în cazul unui contract de servicii publice atribuit direct unei întreprinderi mici sau mijlocii care exploatează cel mult 23 de autovehicule, aceste plafoane pot fi mărite fie la o valoare medie anuală estimată la mai puțin de 2.000.000 EUR, fie la prestarea anuală de servicii publice de transport de călători pe mai puțin de 600.000 de kilometri.
- c) Atunci când atribuirea directă reprezintă o măsură de urgență adoptată sub forma atribuirii directe a contractului sau sub forma unui acord formal de prelungire a unui contract de servicii publice pe o perioadă de maxim 2 ani.

În ce privește administrarea sistemului de transport public local prin gestiune delegată, art. 23 din Legea 92/ 2007 precizează că aceasta se realizează în conformitate cu prevederile Legii 51/ 2006. Art. 2, lit. e) din Legea 51/2006 definește delegarea gestiunii unui serviciu de utilități publice ca fiind acțiunea prin care o unitate administrativ-teritorială atribuie unuia sau mai multor operatori, în condițiile prezentei legi, furnizarea/prestarea unui serviciu ori a unei activități din sfera serviciilor de utilități publice a cărui/cărei răspundere o are.

Delegarea gestiunii unui serviciu/unei activități de utilități publice implică operarea propriu-zisă a serviciului/activității, punerea la dispoziție a sistemului de utilități publice aferent serviciului/activității delegat/delegate , precum și dreptul și obligația operatorului de a administra și exploata sistemul de utilități publice respectiv.

Totodată art. 23 alin. (2) din Legea 92/2007 prevede că „ Procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport călători, de tip contracte de achiziție publică de servicii reglementate la art . 29 alin. (8) lit. b) din Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, efectuate cu autobuze, troleibuze și/sau tramvaie , se stabilește de către autoritățile administrației publice locale/asociațiile de dezvoltare intercomunitară/alte forme de asociere între unitățile administrativ-teritoriale competente având ca scop serviciile publice de transport local, conform prevederilor Legii nr. 98/2016 , cu modificările și completările ulterioare, sau ale Legii nr. 99/2016, cu modificările și completările ulterioare, după caz.”

Potrivit art . 29 din Legea nr. 51/2006 , alin. (13) în cazul serviciilor de utilități publice prevăzute la art . 1 alin. (2), procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii se stabilește, după caz, conform prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.

5.Propunere privind alegerea modalității de administrare a serviciului public de transport local prin delegarea gestiunii

5.1 Considerente de reglementare identificate:

În cadrul structurii organizatorice a Municipiului Câmpulung nu există un serviciu public de interes local având ca obiect activitatea de transport public de persoane, iar înființarea și autorizarea unui asemenea serviciu ar presupune o organizare complexă .

Municipiul Câmpulung nu deține calitatea de acționar unic sau majoritar în cadrul unei societăți care să aibă ca obiect de activitate transportul de persoane.

În prezent în municipiul Câmpulung există două proiecte de investiții aflate în derulare în parteneriat cu U.A.T. Valea-Mare Pravăț, demarate în cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență al României, Componenta C10- Fondul local , anume: ” Dezvoltarea sistemului de transport public ecologic prin achiziționarea de autobuze și microbuze electrice și stații de încărcare ” respectiv ” Dezvoltarea sistemului de transport public ecologic prin achiziționarea de stații de așteptare SMART”, prin intermediul ADI Trans Muscel, cu termen de implementare previzionat 30.06.2026.

5.2 Considerente economico- financiare identificate:

Administrarea sistemului de transport public local de călători prin gestiune directă, în cazul municipiului Câmpulung, la acest moment, ar implica costuri semnificative pentru achiziționarea dotărilor necesare, precum și angajarea personalului calificat necesar. Având în vedere că în maxim 2 ani vor fi implementate cele două proiecte amintite mai sus , o asemenea măsură nu se justifică .

5.3 Considerente de ordin social și de mediu identificate:

Prin delegarea gestiunii printr-o procedură concurențială , se permite accesul tuturor potențialilor ofertanți la competiție , iar în urma aplicării procedurii se asigură selectarea operatorului care asigură îndeplinirea în cele mai bune condiții a serviciului,

Prin aplicarea unei proceduri concurențiale se permite utilizarea unor factori de evaluare care să conducă la reducerea gradului de poluare a vehiculelor ;

Până la finalizarea achiziției de mijloace de transport rutier electrice si de crearea infrastructurii specifice, fapt care va favoriza o trecere catre o mobilitate fără emisii de dioxid de carbon, către un transport public local al cetățenilor municipiului Câmpulung mai modern, mai civilizat si mai aproape de standardele europene este necesară adoptarea unei soluții urgente de gestiune a serviciului public de transport, pe o perioada mai scurta, de maxim 2 ani.

Având în vedere considerentele de reglementare, cele de ordin economico-financiar, cele sociale și de mediu, din perspectiva administrării sistemului de transport public local de persoane prin curse regulate, cu autobuze sau microbuze în municipiul Câmpulung, **se recomandă organizarea acesteia sub forma gestiunii delegate**, în regim de urgență, pentru a nu se produce riscul iminent de perturbare a serviciului de transport local pentru populația municipiului Câmpulung. Delegarea se va face în urma publicării unui anunț de concesiune a contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate, pe raza municipiului Câmpulung.

5.4 Recomandare privind durata estimată a contractului de delegare a gestiunii

Potrivit reglementărilor aplicabile, termenul maxim pentru care se delegă gestiunea serviciului de transport public de călători este de 6 ani.

Ținând cont de prevederile art.5 al(5) din Regulamentul (CE) nr. 1.370/2007 cu privire la termenul de atribuirea prin măsuri de urgență a contractelor de servicii publice, precum și de termenul de implementare al celor două proiecte amintite anterior, propunem ca termenul contractului de concesiune pentru delegarea gestiunii serviciului de transport public local de persoane, prin curse regulate, cu microbuze (autobuze cu cel

mult 22 de persoane pe scaune), pe raza administrativ- teritorială a municipiului Câmpulung, să fie 2 ani.

5.5 Nivelul redevenței

În prezent valoarea redevenței stabilită prin Contractul de delegare pentru cele 4 trasee inițiale este de 5000 euro/an .

Valoarea redevenței se raportează la valoarea bunurilor materiale din proprietatea publică ce se pun la dispoziția operatorului privat în vederea îndeplinirii serviciului contractat.

Municipalitățile din țară au adoptat diverse metode de plată a acestei redevențe: unele din ele sunt calculate în lei/km parcurs (Oradea), altele în lei/mijloc de transport/zi (Piatra Neamț), iar altele au o valoare fixă (Arad).

Având în vedere faptul că nu s-au înregistrat modificări cu privire la bunurile puse la dispoziția operatorului față de perioada anterioară(rețeaua stradală și amenajările stațiilor de așteptare), minimizarea impactului asupra populației, simplificarea procedurilor de decontare, precum și faptul ca autoritatea contractantă nu acordă compensații operatorului pentru asigurarea unui profit rezonabil, se propune ca valoarea redevenței pentru cele două trasee să fie de **3400 euro/an** , achitată în lei la cursul BNR din ziua plății în patru tranșe egale, pornind de la valoarea redevenței/traseu din actualul contract, actualizată cu rata inflației.

Calcul: $5000/4 = 1250$ euro/traseu,echivalentul a 5974 lei, la cursul de 4,7795 lei pentru un euro, publicat de BNR in data de 10.01.2020, data contractului anterior . ;

Rata inflatiei publicata de INS pentru perioada 2020-2024:

anul 2020 = 2,6%; anul 2021 = 5,1% ; anul 2022 = 13,8%; anul 2023 = 10,4% ;
anul 2024 = 5,4%;

Redeventa pentru un traseu in anul 2025 :

$5974 \times 1,026 \times 1,051 \times 1,138 \times 1,104 \times 1,054 = 8530.35$ lei . echivalentul a 1714 euro, la cursul de 4,9773 lei pentru un euro, afisat de BNR din data de 27.02.2025;

Redeventa pentru doua trasee in anul 2025 :

$1714 \times 2 = 3428$ euro

5.6 Nivelul maxim al tarifulului

În prezent valoarea tarifului de călătorie pe ambele trasee, este 3 lei/călătorie, fiind nemodificat din anul 2022.

Tinând cont de rata inflației și de valoarea medie practică de operatorii de transport în localități similare, se propune un **tarif maximal de 4 lei /călătorie**.

Calcul:

$$3 \times 1,138 \times 1,104 \times 1,054 = 3,97 \text{ lei/ călătorie}$$

5.7 Trasee și program

Până la realizarea unui audit de specialitate tehnico-economic, din care să reiasă compensația pe care ar trebui să o acorde autoritatea publică operatorului în vederea acoperirii cheltuielilor și obținerea unui profit rezonabil, în concordanță cu art. 2 lit. g) din Regulamentul (CE) nr. 1370/2007, pentru operarea celor 4 trasee necesare, se propune menținerea în prima etapă a celor două trasee cu stațiile existente:

- TRASEUL 1: VIȘOI - PIAȚA CENTRALĂ - COLEGIUL NAȚIONAL PEDAGOGIC CAROL I;
- TRASEUL 2: GRUI - PIAȚA CENTRALĂ - COLEGIUL NAȚIONAL PEDAGOGIC CAROL I,

cu aceleași stații și o ritmicitate de 20 minute în intervalul orar 6⁰⁰- 19⁰⁰, de luni până vineri și 7⁰⁰-14⁰⁰, sâmbăta, cu posibilitate de modificare program și extindere trasee, în funcție de Hotărârile Consiliului Local.

5.8 Valoarea estimată a contractului

Estimarea valorii contractului s-a făcut prin luarea în considerare a rezultatelor financiare realizate de operatorul economic actual al contractului de delegare a serviciului, conform ultimei raportări financiare, a ratei inflației și a perioadei contractului de 2 ani.

Potrivit datelor publicate pe site-ul Ministerului de finanțe precum și a celor primite de la operatorul actual al serviciului de transport public local, totalul încasărilor realizate, conform raportărilor financiare din anul 2024, au fost de 219855 lei.

La estimarea valorii contractului vom considera valoarea din anul de referință indexată cu indicii de inflație de 10,4 pentru anul 2023 și indicii de inflație de 5,6 pentru anul 2024 .

Rezultă astfel o valoare estimată a contractului, pe perioada contractuală de 2 ani de 512625 lei.

Calcul: $219855 \times 1,104 \times 1,056 \times 2 = 512625 \text{ lei}$.

Compartiment Transport Public Local

Insp. Nicula Romeo Norel

